

Condițiile de modificare a **CONTRACTULUI DE DELEGARE** A GESTIUNII SERVICIILOR PUBLICE DE TRANSPORT



Cadrul legal al CSP

- **Art. 2, lit. (h) și (i) din Regulamentul 1370/2007 prevăd că:**
 - (h) prin "atribuire directă" se înțelege atribuirea unui contract de servicii publice unui anumit operator de serviciu public, fără o procedură competitivă de atribuire prealabilă;
 - (i) prin "**contract de servicii publice**" se înțelege unul sau mai multe acte obligatorii din punct de vedere juridic și care confirmă acordul încheiat între o autoritate competentă și un operator de serviciu public cu scopul de a încredința respectivului operator de serviciu public gestionarea și exploatarea serviciilor publice de transport de călători, sub rezerva unor obligații de serviciu public; în funcție de dreptul statelor membre, contractul poate consta, de asemenea, într-o decizie adoptată de către autoritatea competentă:
 - sub forma unui act cu putere de lege sau a unor acte administrative speciale sau
 - care cuprinde condițiile în care autoritatea competentă însăși prestează serviciile sau încredințează prestarea unor astfel de servicii unui operator intern;
- *La art. 8 din Legea nr. 225/2016 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 se prevede faptul că:*
 - **d¹)** aprobarea documentației de atribuire, care va include obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuit și anexele obligatorii la acestea - în cazul gestiunii delegate;
 - **d²)** aprobarea modificării contractelor de delegare a gestiunii;"



Cadrul legal al CSP

Legea nr. 225/2016 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006,

- **la Art. 23 precizează modul în care se derulează raporturile juridice între Operator și UAT/UAT-uri membre, după cum urmează:**

(1) Raporturile juridice dintre unitățile administrativ-teritoriale sau, după caz, dintre asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice și operatori ori operatorii regionali, după caz, sunt reglementate prin: (alineatul a fost [modificat](#) prin [Lege 225/2016](#))

a) hotărâri privind darea în administrare a furnizării/prestării serviciilor de utilități publice către operatorii de drept public prevăzuți la art. 28 alin. (2) [lit. a](#)), respectiv contracte de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice către operatorii prevăzuți la art. 28 alin. (2) [lit. b](#)), în cazul gestiunii directe;

b) contractele de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice, în cazul gestiunii delegate. 26/11/2016 - litera a fost [modificată](#) prin [Lege 225/2016](#)

La articolul 24, [alineatul \(2\)](#) are următorul cuprins:

"(2) În cazul gestiunii delegate, punerea la dispoziție a sistemelor de utilități publice, utilizate pentru furnizarea/prestarea serviciilor și/sau activităților care fac obiectul delegării gestiunii, este parte intrinsecă a contractelor de delegare a gestiunii. Aceste sisteme se transmit operatorilor/operatorilor regionali spre administrare și exploatare pe perioada delegării gestiunii, odată cu gestiunea propriu-zisă a serviciilor și/sau a activităților delegate, în baza contractului de delegare a gestiunii."



Cadrul legal al CSP

Legea nr. 225/2016 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 ,

- **La art. 28 precizează condițiile gestiunii directe și a CSP:**

*„(1) Gestiunea directă este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, **în numele unităților administrativ-teritoriale** pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora.*

*a) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, **prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;***

b) societăți reglementate de Legea [nr. 31/1990](#), republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.”



Cadrul legal al CSP

Legea nr. 225/2016 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 ,

- **La art. 28 precizează condițiile gestiunii directe și a CSP:**

„(2¹) *Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale/asociațiile de dezvoltare intercomunitară, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract: 22/09/2016 - alineatul a fost introdus prin Ordonanță de urgență [58/2016](#), 26/11/2016 - alineatul a fost modificat prin Lege [225/2016](#)*

*a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, **exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;***

*b) operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, **desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;***

*c) **capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă.***”



Cadrul legal al CSP

Legea nr. 225/2016 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 ,

- La art. 28 referitor la funcționarea serviciului de transport subliniază că:

„(2²) În cazul serviciului de transport public local de călători, atribuirea directă a contractelor de delegare a gestiunii se face în condițiile prevăzute de Regulamentul (CE) [nr. 1.370/2007](#) al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători.

(4) Operatorii organizați ca servicii publice de interes local sau județean, cu personalitate juridică, sunt subiecte juridice de drept fiscal, sunt titulari ai codului unic de înregistrare fiscală și ai conturilor deschise la unitățile teritoriale ale trezoreriei sau la unitățile bancare și întocmesc, în condițiile legii, buget de venituri și cheltuieli și situații financiare anuale. 26/11/2016 - alineatul a fost [modificat](#) prin Lege [225/2016](#)

(5) Operatorii prevăzuți la alin. (2) [lit. a](#)) își desfășoară activitatea în baza unei hotărâri de dare în administrare care trebuie să conțină prevederi detaliate și complete privind atribuțiile și responsabilitățile acestora cu privire la furnizarea/prestarea serviciului și operarea sistemului de utilități publice aferent. 22/09/2016 - alineatul a fost [modificat](#) prin Ordonanță de urgență [58/2016](#)

(6) Operatorii care își desfășoară activitatea în regim de gestiune directă prevăzuți la alin. (2) [lit. a](#)) se organizează și funcționează pe baza unui regulament de organizare și funcționare aprobat de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, iar cei prevăzuți la alin. (2) [lit. b](#)), pe baza unui regulament de organizare și funcționare aprobat de către consiliul de administrație al acestora. 22/09/2016 - alineatul a fost [modificat](#) prin Ordonanță de urgență [58/2016](#)

(7) Excedentele anuale rezultate din execuția bugetelor serviciilor publice de interes local sau județean cu personalitate juridică, care gestionează servicii de utilități publice, se reportează în anul următor cu aceeași destinație. Disponibilitățile provenite din fonduri externe nerambursabile sau din împrumuturi destinate cofinanțării acestora se administrează și se utilizează potrivit acordurilor de finanțare încheiate.”



- **Art. 36.** face referiri la modul în care comunică partenerii, platforma de benchmarking fiind un instrument recomandat:
- (2) Operatorii serviciilor de utilități publice au față de utilizatori următoarele obligații principale:
- i) să furnizeze cu regularitate autorităților administrației publice locale, respectiv autorităților de reglementare competente informații privind modul de realizare a indicatorilor de performanță, să aplice metodologia de comparare a acestor indicatori prin raportare la operatorul cu cele mai bune performanțe și să asigure accesul la documentațiile și la actele individuale pe baza cărora furnizează/prestează serviciul de utilități publice, în condițiile legii;



Motivația actelor adiționale

Legea nr. 225/2016 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 , face referire la situațiile în care CSP se modifică prin act adițional, astfel:

- La art. **29, alin. (11)** sunt precizate clauzele obligatorii ale Contractul de delegare a gestiunii;
- Orice modificare a acestor clauze presupune inițierea și aprobarea de către ADI/UAT/UAT-uri membre a unor acte adiționale la contractul de bază.



Inițierea unui act adițional

- În funcție de momentul demarării procedurilor de inițiere a unui act adițional, distingem:

1. acte adiționale inițiate în condiții excepționale:

- Pandemie;
- Criza energetică;
- Războiul din Ucraina
- Calamități naturale și situații de urgență.

2. În situații în care părțile doresc acest lucru pe perioada de derulare a Contractului



1. Acte adiționale inițiate în condiții de pandemie

Important!

- Această cauză implică modificări majore la nivelul modului de funcționare a Operatorului, acestea repercutându-se asupra costurilor generate de execuția obligației de serviciu;
- Este necesar ca toate UAT-urile să aprobe modificările;
- Este necesară modificarea Anexei 9 – cheltuielile eligibile, respectiv a Anexei 17.

Ce a determinat necesitatea actului adițional	Cine inițiază actul adițional	Anexe impactate	Cum se derulează procesul	Efecte ale actului adițional
Covid 19	Operatorul/UAT/ADI în urma hotărârilor Comitetelor naționale/județene pentru situații de urgență	1. Programul de transport; 2. Anexa 9 - Cheltuielile eligibile 3. Anexa 17 - Estimarea compensației	1.Operatorul fundamentează actul adițional; 2. AGA a ADI propune și aprobă modificările la CSP în urma aprobării UAT-urilor membre în Consiliul Local	1. Modificarea programului de transport; 2. Creșterea cheltuielilor Operatorului; 3. Creșterea alocărilor de la bugetele locale

1. Acte adiționale inițiate în condițiile crizei energetice

- Această cauză are un impact major asupra cheltuielilor Operatorului din perspectiva execuției obligației de serviciu public;
- Este necesar ca toate UAT-urile să aprobe modificările;
- Este necesară actualizarea C unitar/km;
- Această modificare POATE necesita modificarea tarifelor de călătorie/diferențelor de tarif, după caz, situație în care se realizează actualizarea anexelor aferente;
- Se modifică Anexa 17 – referitor la estimarea compensației pentru prevederea resurselor financiare de către UAT-urile membre.

Ce a determinat necesitatea actului adițional	Cine inițiază actul adițional	Anexe impactate	Cum se derulează procesul	Efecte ale actului adițional
Criza energetică	Operatorul în urma modificărilor substanțiale ale prețului carburanților	1. Tariful pe călătorie; 2. Anexa 10 - Costul unitar/kilometru; 3. Anexa Diferențe de tarif; 4. Anexa 17 - Estimarea compensației	1. Operatorul fundamentează actul adițional; 2. AGA a ADI propune și aprobă modificările la CSP în urma aprobării UAT-urilor membre în Consiliul Local	1. Creșterea cheltuielilor Operatorului; 2. Creșterea alocărilor de la bugetele locale; 3. Necesitatea monitorizării cheltuielilor cu combustibil/piese de schimb.

În situații de normalitate

- NU este necesar act adițional în condițiile în care nu se produc modificări mai mari de 10% sau mai mici de 20% a Contractului de delegare, în situația în care acesta prevede aceste limite;
- În aceste condiții, este necesară însă aprobarea în AGA a asociației de dezvoltare intercomunitară sau în Consiliul local al UAT-ului;
- Hotărârea AGA impune modificarea anexelor care generează modificarea și implicit a Anexei 17.
- Există câteva situații în care este RECOMANDATĂ și necesară inițierea unui act adițional ...



Realizarea unor investiții...

Ce a determinat necesitatea actului adițional	Cine inițiază actul adițional	Anexe impactate	Cum se derulează procesul	Efecte ale actului adițional
Investițiile realizate de către Operator/UAT-uri	Operatorul/UAT-urile în urma realizării investițiilor	1. Anexa 3 - Programul de investiții; 2. Anexa 4 - Bunurile utilizate; 3. Anexa 18 - Calculul redevenței; 4. Anexa 17 - Estimarea compensației	1. Operatorul/UAT- ul fundamentează actul adițional; 2. AGA a ADI propune și aprobă modificările la CSP în urma aprobării UAT-urilor membre în Consiliul Local	Modificarea parametrilor Contractului, inclusiv a celor financiari

Modificarea ariei teritoriale – extinderea serviciului de transport

- Această modificare este considerată MAJORĂ;
- Poate implica, după caz, implicarea unui Operator public de transport nou;
- Chiar dacă extinderea se încadrează în +10%/-20% este necesar act adițional la Contract.

Ce a determinat necesitatea actului adițional	Cine inițiază actul adițional	Anexe impactate	Cum se derulează procesul	Efecte ale actului adițional
Modificarea ariei teritoriale – extinderea serviciului de transport	ADI/UAT-urile în urma deciziei de extindere	1. Anexa 2 - Programul detransport; 2. Anexa 5 - Mijloacele de transport; 3. Anexa 6 și 7 - Planul tarifar și diferențele de tarif în zona de extindere; 4. Anexa 18 - Calculul redevenței, după caz; 5. Anexa 17 - Estimarea compensației	1. ADI/UAT- ul fundamentează actul adițional; 2. AGA a ADI propune și aprobă modificările la CSP în urma aprobării UAT-urilor membre în Consiliul Local; 3. Operatorul implementează modificările	Modificarea parametrilor Contractului, inclusiv a celor financiari

Modificarea tarifelor la titluri de călătorie

- Are mecanism prevăzut în cadrul legal și se impune în cazul necesității ajustării tarifelor de călătorie;
- Se poate face odată cu aprobarea parametrilor Contractului pentru estimarea compensației pentru anul următor luării deciziei.

Ce a determinat necesitatea actului adițional	Cine inițiază actul adițional	Anexe impactate	Cum se derulează procesul	Efecte ale actului adițional
Modificarea tarifelor la titluri de călătorie	ADI/UAT-urile în urma deciziei de ajustare a tarifelor	1. Anexa 6 - Tarife de călătorie; 2. Anexa 7 - Diferențele de tarif ; 3. Anexa 17 - Estimarea compensației	1.ADI/UAT- ul fundamentează actul adițional; 2. AGA a ADI propune și aprobă modificările la CSP în urma aprobării UAT-urilor membre în Consiliul Local; 3.Operatorul implementează modificările	Modificarea parametrilor Contractului, inclusiv a celor financiari

Mentținerea echilibrului contractual

- În derularea Contractului poate fi afectată:
 - Funcționarea Operatorului prin lipsa asigurării resurselor financiare necesare execuției obligației de serviciu;
 - UAT/ul sau ADI-ul prin lipsa satisfacerii necesităților care decurg din realizarea obligației de serviciu
- Este necesară ajustarea Contractului pentru restabilirea echilibrului;
- Metodologia impune următoarele etape:
 - ✓ 1. Analiza de diagnoză a dezechilibrelor contractuale;
 - ✓ 2. Inițierea de către partea dezavantajată a propunerii de modificare a Contractului;
 - ✓ 3. Analiza modificărilor în structurile de decizie ale UAT/ADI;
 - ✓ 4. Ajustarea Contractului și implementarea modificărilor

Ajustarea anuală a Contractului

- Este necesar ca în urma propunerilor UAT-urilor/ ADI să fie realizată analiza implementării Contractului și, după caz, ajustarea parametrilor acestuia o dată pe an pentru anul următor;
- Această ajustare permite UAT-urilor să fundamenteze necesarul financiar pentru anul următor;
- Operatorul, pe baza propunerilor UAT-urilor/ADI își poate previziona cheltuielile;
- Permit ajustarea tarifelor și asigurarea sustenabilității Contractului.
- Se poate realiza pe baza unui calendar stabilit între părțile semnatare a Contractului de delegare.
- Contractul este predictibil pentru părțile implicate.

Inițiator	Termen
ADI-ul inițiază procesul de ajustare a Contractului pentru anul următor	La data de 1 septembrie pentru anul următor
UAT-urile propun modificări referitoare la: modificarea programului de transport, tarife și diferențe de tarif, investiții, etc	Până la data de 1 octombrie pentru anul următor
Operatorul propune modificări la ajustarea costului unitar/km, modificarea programului de transport, ajustarea tarifelor, programe de investiții, etc.	Până la data de 1 octombrie pentru anul următor
ADI/UAT integrează propunerile într-un act adițional și transmite propunerile tuturor UAT-urilor membre/Operatorului	Până la data de 1 noiembrie pentru anul următor
Se aprobă propunerile în UAT-urile membre, după caz	Până la 1 decembrie pentru anul următor
ADI/UAT aprobă în AGA sau CL actul adițional pe baza HCL-urilor UAT-urilor membre	Până la 31 decembrie pentru anul următor
UAT-urile aprobă bugetele destinate transportului public fundamentate pe actele adiționale	La aprobarea bugetului