

LEGEA PRIVIND ZONELE METROPOLITANE



STRUCTURA PROIECTULUI DE LEGE

Capitolul 1

- Dispoziții generale

Capitolul 2

- Constituirea și delimitarea zonelor metropolitane

Capitolul 3

- Organizarea și funcționarea zonelor metropolitane

Capitolul 4

- Competențele zonelor metropolitane

Capitolul 5

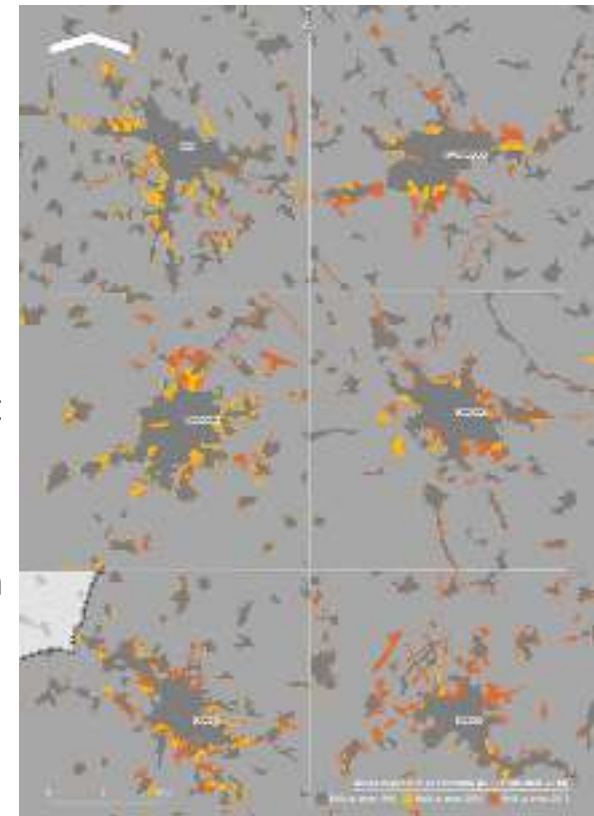
- Finanțarea zonelor metropolitane

Capitolul 6

- Dispoziții tranzitorii și finale
- 

NECESITATEA ȘI OPORTUNITATEA DEMERSULUI

- relațiile economice și fluxurile de bunuri și oameni nu se opresc la limita administrativă. Gestionarea instituțională trebuie coroborată cu fluxurile economice.
- municipiile au nevoie de terenuri pentru dezvoltare/ UAT din zona adiacentă au nevoie de infrastructură pentru a se adapta la noile cerințe
- localitățile din zona metropolitană sunt cele mai dinamice din punct de vedere demografic și imobiliar
 - Din punct de vedere spațial - primul inel periurban al orașelor dinamice a crescut mai repede decât nucleul - reședințele de județ au crescut cu 16,7%, în timp ce inelul lor periurban cu 27,8%
 - Din punct de vedere demografic - în timp ce zonele urbane se confruntă cu un declin demografic, zonele periurbane cresc rapid: populația a crescut cu 20,8% în primul inel din jurul municipiilor reședințe de județ.



PRINCIPII

- Creșterea cooperării la nivel local – gestionarea în comun a anumitor servicii publice pentru a răspunde mai bine provocărilor sociale, economice și de mediu
- Creșterea coeziunii teritoriale – asigurarea creșterii oportunităților economice pentru localitățile din zona periurbană aferentă nucleelor urbane.
- Avantaje pentru toți membrii parteneriatului.
- Legitimitate politică și instituțională.
- Autoritate clar definită.
- Capacitate și resurse adecvate.

Constituirea și delimitarea zonelor metropolitane (1)

Unitățile administrativ-teritoriale se pot asocia pentru a constitui zone metropolitane, conform **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ**, cu modificările și completările ulterioare



Zonă metropolitană - **asociația de dezvoltare intercomunitară** constituită pe bază de parteneriat între **capitala României** sau **municipiile reședință de județ ori municipii, altele decât cele reședință de județ**, pe de o parte și

UAT-uri aflate în **teritoriul metropolitan**, pe de altă parte



Teritoriul din jurul municipiilor în cadrul căruia se creează relații reciproce de influență în domeniul căilor de comunicație, economic, social, cultural și al infrastructurii edilitare



Delimitarea teritoriului metropolitan:

- a) pentru municipiul București – cel puțin teritoriul administrativ al județului Ilfov;
- b) pentru municipiile reședință de județ – **primele două coroane urbane**;
- c) pentru municipii, altele decât cele reședință de județ – **prima coroană urbană**

Zonele metropolitane NU sunt UAT-uri.

Constituirea și delimitarea zonelor metropolitane (2)

Prima coroană urbană -

teritoriul cumulat al UAT din imediata vecinătate a unui municipiu, cu care acesta are cel puțin un punct de hotar comun.

A doua coroană urbană -

teritoriul cumulat al UAT din imediata vecinătate a primei coroane urbane, cu excepția municipiului reședință de județ, cu care aceasta are cel puțin un punct de hotar comun.



Un UAT poate face parte dintr-o **singură zonă metropolitană**.

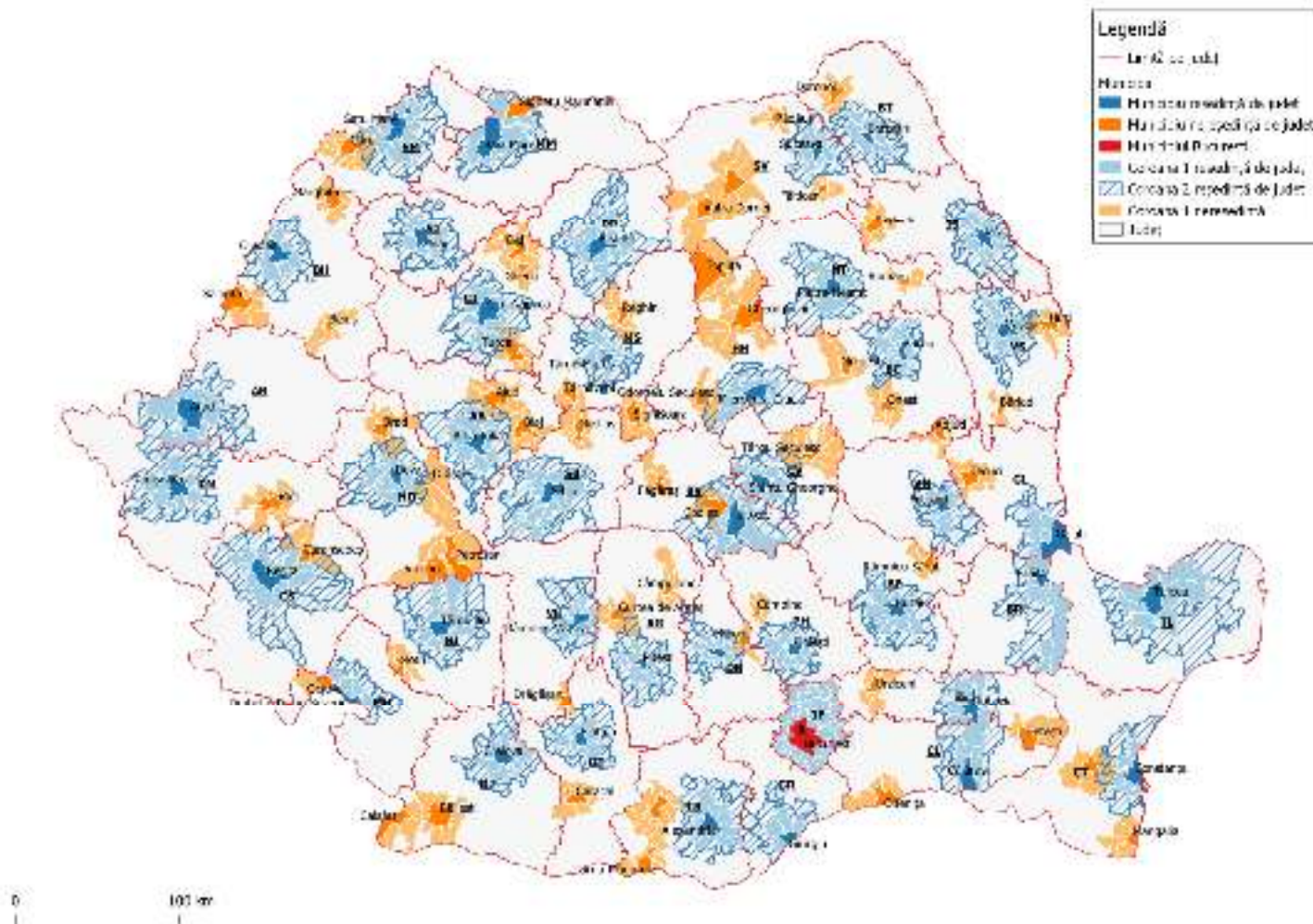


UAT-urile situate pe teritoriul metropolitan al municipiilor reședință de județ, pot intra doar în componența zonelor metropolitane ale acestora. Excepție fac municipiile localizate în coroana a doua din teritoriul metropolitan al unui municipiu reședință de județ, care pot să își dezvolte propria zonă metropolitană (ex. Codlea – jud. Brașov, Turda – jud. Cluj)

UAT-urile situate pe teritoriul metropolitan a două sau multe municipii, altele decât cele reședință de județ, pot alege zona metropolitană din care să facă parte (ex. între Lupeni și Petroșani, Dej și Gherla)

O zonă metropolitană nu poate depăși limita județului din care face parte municipiul, exceptând mun. București (ex. Galați, Brăila, Fetești)

Propunerea de delimitare a zonelor metropolitane



Organizarea și funcționarea zonelor metropolitane (1)

ORGANELE DE CONDUCERE ȘI CONTROL ALE ZONEI METROPOLITANE

- **Adunarea Generală**

- **Consiliul Director**

- **Comisia de Cenzori**

Adunarea Generală

- UAT-urile sunt reprezentate în Adunarea Generală de către **PRIMARI**;
- Hotărârile Adunării Generale se adoptă cu votul a cel puțin 72% din membrii și care reprezintă cel puțin 65% din populația zonei metropolitane.

(mecanismul de vot este inspirat din modelul de la nivelul UE, consacrat prin Tratatul de Funcționare al Uniunii Europene)

Organizarea și funcționarea zonelor metropolitane (2)

Consiliul Director



- **Organul executiv de conducere a zonei metropolitane** care asigură punerea în executare a hotărârilor Adunării Generale;
- **Format din 3 sau 5 membri din rândul membrilor Adunării Generale** a zonei metropolitane (numărul și atribuțiile sunt stabilite prin statutul zonei metropolitane);
- Reprezentantul capitalei sau al municipiului în jurul căruia se formează zona metropolitană => **membru de drept** în Consiliul Director;
- **Desemnarea membrilor** are în vedere asigurarea reprezentativității geografice a teritoriului zonei și se face **prin votul majorității absolute a membrilor adunării generale**; Atunci când nu se întrunește majoritatea absolută, se trage la sorți ordinea exercitării mandatelor astfel încât fiecare membru din zona respectivă să exercite prin rotație câte un mandat de 1 an, cu reluarea votului la finalizarea exercitării mandatelor de reprezentanții UAT-urilor din zonă;
- Calitatea de **președinte a Consiliului Director** este exercitată **prin rotație** de către membrii acestuia și se stabilește prin **votul majorității calificate a membrilor consiliului director**;
- **Mandatul** președintelui este de **1 an**, cu posibilitate de prelungire, prin votul majorității calificate a membrilor Consiliului Director, **consecutiv** pentru încă 1 an.

Comisia de Cenzori



- Alcătuită dintr-un **număr impar de membri**;
- **Aleasă sau revocată de Adunarea Generală a zonei metropolitane**, pe criterii de profesionalism, integritate și independență față de membri asociației;
- Membri consiliului Director nu pot fi cenzori.

Competențele zonelor metropolitane

- **Zonele metropolitane au atribuții generale, precum și atribuții conform mandatului conferit de UAT-urile membre;**
- **Atribuțiile zonelor metropolitane vizează aspecte precum:**
 - Strategia integrată de dezvoltare metropolitană, planul de mobilitate urbană durabilă a zonei, planul urbanistic general al zonei metropolitane;
 - Politicile fiscale comune (*ex: stabilirea unui nivel diferențiat pentru impozitul pe proprietate, în funcție de nevoile de dezvoltare de la nivelul zonei metropolitane*);
 - Documente de strategie și planificare, politici publice, planuri de acțiune și programe de dezvoltare aferente teritoriului metropolitan (sau unor părți ale acestuia)*;
 - Documentații tehnico-economice pentru proiecte de interes;
 - Suport și asistență tehnică de specialitate pentru autoritățile publice locale ale UAT-urilor membre;
 - Promovarea și implementarea proiectelor finanțate din fonduri naționale, europene sau internaționale.

- **Atunci când nu există un mandat expres în acest sens, zonele metropolitane pot face recomandări cu privire la:**

- Planurile urbanistice generale ale UAT-urilor componente;
- Proiectele de investiții publice și pe cele ale furnizorilor de utilități/ale prestatorilor de servicii publice sau de interes local implementate la nivelul a minim două UAT-uri din zona metropolitană.

* În cazul în care nu există mandat expres, zona metropolitană emite un aviz consultativ pentru documentele de strategie și planificare, precum și politicile publice implementate la nivelul teritoriului metropolitan.

Finanțarea zonelor metropolitane

**ZONELE METROPOLITANE
SE FINANȚEAZĂ PRIN
COTIZAȚII ȘI CONTRIBUȚII
DIN BUGETELE LOCALE ALE
UAT-URILOR MEMBRE,
precum și din alte surse**

Minimum 30% din totalul investițiilor
în infrastructură realizate la nivelul
zonei metropolitane se alocă pentru
diminuarea dezechilibrelor socio-
economice în dezvoltarea teritorială la
nivelul UAT-urilor aferente coroanei 1
și 2 ale teritoriilor metropolitane

UAT-urile membre pot stabili
taxe speciale în vederea
finanțării zonei metropolitane

Guvernul poate sprijini zonele
metropolitane prin **programe
naționale de dezvoltare**

Județele pot sprijini zonele
metropolitane prin **programe
de dezvoltare județene sau
locale**

Zonele metropolitane pot
percepe **tarife** în vederea
finanțării serviciilor publice
furnizate prin intermediul
acestora.

UAT-urile membre pot
contribui la finanțarea unor
proiecte/obiective de
investiții aprobate la nivelul
zonei metropolitane

Finanțarea zonelor metropolitane - modificarea Legii 273/2006 privind finanțele publice locale

IMPOZITUL PE VENITUL CONTRIBUABILILOR CU DOMICILIUL PE RAZA ZONEI METROPOLITANE

Modalitatea de virare:

- 30% către bugetele locale ale UAT-urilor de domiciliu al angajaților;
- 70% către bugetele locale ale UAT-urilor unde își desfășoară activitatea angajatorii acestora.

Acest mecanism poate avantaja atât municipiul reședință/municipiul, dar și celelalte u.a.t. componente ale zonei metropolitane, în funcție de sediul angajatorului (ex. parcurile industriale din zona periurbană, care utilizează resursă umană și de la nivelul municipiului sau cazul rezidenților din Cluj care lucrează în comuna Jucu)

Prin excepție de la modalitatea de virare mai sus menționată, o cotă de **5% din impozitul pe venit se virează** de Ministerul Finanțelor, prin direcțiile generale regionale ale finanțelor publice județene/a mun. București, **către zona metropolitană constituită**.

Sumele virate zonelor metropolitane se utilizează exclusiv pentru investiții, după cum urmează:

- Minim 30% pe teritoriul UAT-urilor aferente coroanei 1 și 2;
- 70% pe teritoriul UAT-ului în jurul căruia a fost constituită zona metropolitană.